军事应急物流军民融合层次划分

刘　俊[1,2]，董千里[1]，李毅斌[1]，李俊辉[3]
（1. 长安大学，西安 710064；2. 武警后勤学院，天津 300300；3. 军事经济学院，武汉 430035）

摘要：从物流本身发展的角度，探讨了军事应急物流军民融合的 3 个层次：点融合、线融合和面融合，即军事应急物流基本要素融合、基本环节融合和应急物流供应链融合。研究了各层的运行机制，认为点融合和线融合分别是单个或部分基本要素、基本环节的融合，其运作由军民各自应急物流体系完成；面融合是军民整条应急物流供应链融合，其运作由军民协作共同完成。最后提出了军事应急物流军民融合实现的 4 条途径。

关键词：军事应急物流；军民融合；点融合；线融合；面融合
中图分类号：E234；F252　**文献标识码：**A　**文章编号：**1001-3563(2013)11-0117-04

Hierarchical Division of Civil-military Integration in Military Emergency Logistics

LIU Jun[1,2], *DONG Qian-li*[1], *LI Yi-bin*[1], *LI Juni-hui*[3]
(1. Chang´an University, Xi´an 710064, China; 2. Logistics College of CAPF, Tianjin 300300, China; 3. Military Economy Academy, Wuhan 430035, China)

Abstract: From the perspective of logistics development, three hierarchies of military emergency logistics civil-military integration were discussed, which were point integration, line integration and plane integration. That is, the integration of military emergency logistics basic elements, basic aspects and supply chain. After that, operation mechanisms of the three hierarchies were analyzed. Although the point and line integration were the integration of basic elements and aspects, their operations are completed by military and civilian emergency logistics system respectively. Plane integration is the integration of whole military and civilian emergency logistics supply chain and its operation is completed by military and civilian jointly. Finally, four ways to realize military emergency logistics civil-military integration were put forward.

Key words: military emergency logistics; civil-military integration; point integration; line integration; plane integration

军事应急物流是指用于满足军队平时与战时紧急需要的物流活动，是以提供各种突发事件所必需的各种应急军事物资为目的，以追求军事效率最大化和灾害损失最小化为目标的特种军事物流活动[1]。然而在应急军事物资需求量巨大、应急物流保障难度极高的情况下，仅仅依靠军队力量很难完成，需要充分发挥地方优势，形成军民融合的军事应急物流保障模式。为此，中央军委在 2007 年颁发的《全面建设现代后勤纲要》中提出要构建“军民结合的军事物流体系”[2]；国家“十二五”规划也将“推进军民融合式发展”作为国家未来五年的发展重点之一[3]；党的十八大报告中更是明确提出要“坚持走中国特色军民融合式发展路子”的战略思想[4]。然而，不同等级突发事件军事应急物流融合程度是不等的，所以准确划分军事应急物流军民融合层次，对于有效应对各种突发事件、提高军事应急物流保障效益具有重要意义。

收稿日期：2013-03-05
基金项目：陕西省软科学计划项目(2012KRZ10)；2013 年武警后勤学院军事理论研究项目(地震灾害应急物流军民融合机理研究)
作者简介：刘俊(1981-)，男，江苏人，长安大学博士研究生，武警后勤学院讲师，主要研究方向为物流管理与工程。

1 军事应急物流军民融合层次分析

从“物流要素–物流环节–物流供应链”的角度，提出了军事应急物流军民融合的 3 个不同层次：点融合、线融合和面融合[5]。

1.1 点融合

点融合，即军事应急物流基本要素的融合，包括人员、资金、物资、设施、装备、信息等的融合。点融合是基础层次的融合，是线融合和面融合的前提。这一层次融合往往是在突发事件等级较低时发生，是单个或多个基本要素的融合，具有很强的自发性，融合的强度较低，是一种弱融合形式。

1.2 线融合

线融合，即军事应急物流基本环节的融合，包括军事应急采购、仓储、运输、配送、包装等的融合。线融合是要素融合的提升，每个环节都包括或部分包括物流基本要素。这一层次融合往往是在突发事件等级较高时发生，具有一定的指令性，是融合强度和广度相对较高的融合形式。

1.3 面融合

面融合，即军事应急物流供应链的融合。军事应急物流供应链是应急生产及流通过程中，涉及将应急军事物资或服务提供给最终部队用户活动的上游与下游物流运作主体，所形成的网链结构。面融合是军事应急物流军民融合的高级化形态，不同于要素和环节的融合，是军地双方整条应急物流供应链的融合，是融合强度和广度最高的融合形式。

2 军事应急物流军民融合各层运行机制

2.1 点融合运行机制

点融合是军事应急物流单个或部分要素的军民融合，其运行机制见图 1。

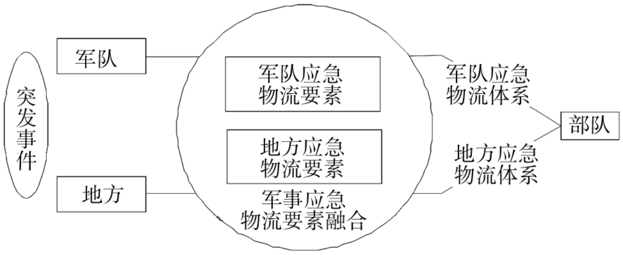

图 1 点融合运行机制

Fig. 1 Operation mechanism of point integration

（1）人员融合。军事应急物流人员融合运行可分为平时和急时两类。平时应急物流人员融合是指军队借助国民教育为部队培养应急物流人才，同时地方应急物流人员可参与军队组织的应急物流演练，提高军民双方的沟通协调能力。急时应急物流人员融合是指应急时军地各方应急物流人员按职责特长，共同完成应急物流任务。

（2）资金融合。军事应急物流资金运行效率的高低关系到应急物流保障效率。应急物流资金融合运行是指军民共同建立高效财务协调中心，设立军事应急物流专项基金，按照统一标准，统一结算，提高应急物流运作效率。

（3）应急军事物资融合。应急军事物资融合的运行机制是应急物资由保障方到部队用户的运作方式及过程。主要包括采购物资和应急储备物资：一是关于采购物资，实行联合采购，采购后独自运送到灾区；二是关于应急储备物资，平时实行联储或代储制度，应急时运送到部队。

（4）设施融合。军事应急物流设施融合运行可分为平时和急时两类。平时应急物流设施融合主要是做好顶层设计，充分考虑军用技术参数，确保设施的军民通用性。急时应急物流设施融合是指应急时启动应急物流设施保障预案，快速实现平转急，如特殊路段高速公路拆除中间护栏可作为临时起降机场等。

（5）装备融合。军事应急物流装备融合运行是指为更好完成应急物流保障任务，最大限度发挥装备性能，军民各方可相互借用物流装备。如由于我军军用大型运输机还很缺乏，急时军队可以借用民航客机实施人员和物资运输。

（6）信息融合。应急物流信息融合的运行一般有两条路径：一是自上而下的保障信息。国家与军队应急救灾指挥部门实现信息共享，并向各自下级传递；二是自下而上的需求信息，军民双方各应急物流实施机构汇总共享相关信息，并由下至上反馈需求信息。

2.2 线融合运行机制

线融合是军事应急物流单个或部分环节的军民融合，其运行机制见图 2。

（1）采购融合。采购环节融合是指军民双方协

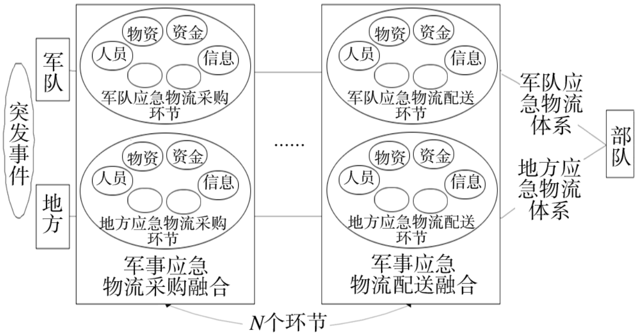

图2　线融合运行机制
Fig. 2 Operation mechanism of line integration

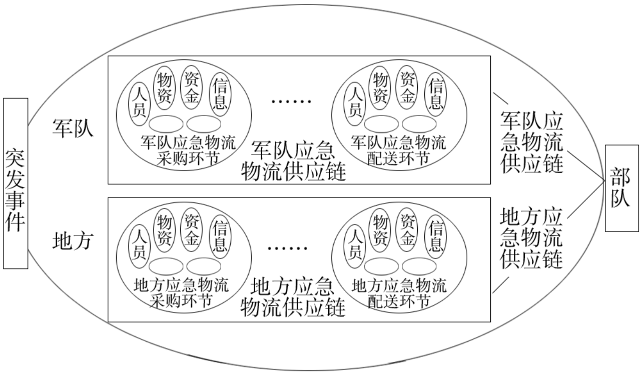

图3　面融合运行机制
Fig. 3 Operation mechanism of plane integration

作共同完成应急军事物资采购工作,包括需求分析、采购方式选择、采购实施等。由双方需求部门向联合指挥部反馈需求信息,联合指挥部通过分析确定采购方式,向联合采购机构下达采购任务,并实施采购工作。

(2) 储备融合。一是应急军事物资代储,包括军队为地方代储应急物资和地方为军队代储应急物资。通常,军队为提高部队战斗力,降低储备成本,会委托地方代储部分军民通用应急物资。二是应急军事物资联储,即军民双方共同出资储备应急物资,应急时由各自应急物流运作体系调用。

(3) 运输融合。一是统一编组,共同运输,即军民各方统一编组运输车辆,共同将应急军事物资运往部队。二是统一协调,分工运输,即军民各方根据各自运力、地点等不同,各自选择合理运输工具、运输方式和运输线路,避免重复运输,提高效率。

(4) 配送融合。配送环节融合的运行是指军民双方协作共同完成应急物资配送工作,包括配送中心选择、集货、配货、配装、选择合理运输路线和运输方式、配送运输实施等。根据突发事件发生地,依托军民双方现有的物流配送中心,设立军民双方共同应急配送中心,共同完成应急物资配送。

(5) 包装融合。包装环节融合既包括包装物的融合又包括包装过程的融合。包装物融合运行是指统一包装材料、包装标识等,使之能够满足军事应急物流的要求。包装过程融合运行是指军民各方采用统一标准协调完成应急物资包装。

2.3　面融合运行机制

面融合是军事应急物流供应链的军民融合,其运行机制见图3。

(1) 以军队应急物流供应链为主导的融合。即在军事应急物流供应链融合中,军队应急物流供应链处于核心主导地位。一方面,军队应急物流供应链各环节要有吸引或集成地方应急物流供应链相应环节的能力,形成合力;另一方面,要完善地方应急物流供应链协调和补偿机制,特别是地方企业的补偿机制,调动地方应急物流供应链的积极性。

(2) 军队、地方应急物流供应链交叉互补的融合。即在军事应急物流供应链融合中,军队应急物流供应链和地方应急物流供应链处于对等地位。一方面,要完成沟通协调机制;另一方面,要根据双方应急物流供应链的各自优势和劣势明确责权利。

(3) 以地方应急物流供应链为主导的融合。即在军事应急物流供应链融合中,地方应急物流供应链处于核心主导地位。一方面,地方应急物流供应链各环节要有吸引或集成军队应急物流供应链相应环节的能力。另一方面,要完善军队应急物流供应链协调机制,提高军队应急物流供应链的主动性。

3　军事应急物流军民融合的实现途径

3.1　牢固树立军民融合的理念

一方面,应对突发事件,仅靠军队一方很难完成应急物流保障任务,军民融合是大势所趋;另一方面,无论是点、线、面3种融合层次的任何一层,核心都是融合主体的相互协调与融合。为此,军民各方必须从大局出发,发挥各自优势,打破各自为战、自成体系的传统模式,牢固树立团结协作、军民融合的理念。

3.2　建立完善的法规和制度[6]

一是进一步明确军民有关部门和人员职责,理顺关系,做到有法可依。二是增强法规制度的操作性,

特别突发事件发生初期,军民各部门的职责规范要便于执行。三是要规范军事应急物流标准,如机场、码头、站台、仓库等,预留接口,确保应急时快速实现平转急。

3.3 共享信息资源

军民信息共享是实现军事应急物流军民融合运作的核心。而要实现信息共享,关键是建设军民融合的应急物流信息平台[7]。加强军事应急物流信息平台建设,可以实现基础数据的快速收集与分析,为科学决策奠定基础;可以实现应急物流电子数据交换[8],整合应急物流资源,应急物流状态的实时跟踪等。

3.4 培养复合型物流人才

培养军民通用的复合型应急物流人才是实现应急物流军民融合的关键。一是联合培养,军队与地方联合办学培养符合部队需要的人才或直接从地方院校中选拔毕业生进行职业培训。二是继续教育,鼓励军队人员参加地方物流专业学习深造,鼓励参加地方物流师等职业考试,同时要适时组织地方物流人员参加部队应急物流演练,建设一支适应军民物流融合发展需要的人才队伍。

4 结论

将军事应急物流军民融合划分为 3 个层次,即点融合、线融合和面融合,研究认为点融合是军事应急物流基本要素的融合,线融合是军事应急物流基本环节的融合,面融合是军民整条应急物流供应链融合,为军事应急物流保障奠定了理论基础。然而需要指出的是,现实中并不是每次军事应急物流军民融合都可以严格区分为这 3 个层次,即点、线、面之间的界面并不十分清晰,往往既有点融合,又有线融合或面融合。

参考文献:

[1] 张伟. 论多样化军事行动中的应急物流保障[J]. 物流技术,2009,28(1):143-147.
ZHANG Wei. On Emergency Logistics Support in Diversified Military Operations[J]. Logistics Technology,2009,28(1):143-147.

[2] 总后勤部司令部. 全面建设现代后勤纲要导辅读本[M]. 北京:总后勤部司令部,2008.
The General Logistics Department Headquarters. The Auxiliary Reader of the Comprehensive Construction Modern Logistics Outline[M]. The General Logistics Department Headquarters, 2008.

[3] 中国网. "十二五"规划纲要[DB/OL]. [2012-12-17]. http://www.china.com.cn/policy/txt /2011-03/16/ content_22156007_16.htm.
China´s 12th Five Year Plan(FYP)[DB/OL]. [2012-12-17]. http://www.china.com.cn/policy/t xt/2011-03/16/content_22156007_16.htm.

[4] 中国政府网. 胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[DB/OL]. [2012-12-17]. http://www.gov.cn/ldhd/2012-11/17/content_2268826_6.htm.
Full text of Hu´s report at 18th Party Congress[DB/OL]. [2012-12-17]. http://www.g ov.cn/ldhd/2012-11/17/content_2268826_6.htm.

[5] 赵吉敏,王丰,肖育,等. 现代军事物流体系研究[J]. 包装工程,2009,30(9):76-79.
ZHAO Ji-min, WANG Feng, XIAO Yu, et al. Research on Modern Military Logistics System[J]. Packaging Engineering,2009,30(9):76-79.

[6] 王凤忠,于殿祥,杨栋,等. 军民融合式应急物流体系建设研究[J]. 物流技术,2010(10):117-119.
WANG Feng-zhong, YU Dian-xiang, YANG Dong, et al. Study on the Emergency Logistics System Based on Military-civil Inosculation[J]. Logistics Technology,2010(10):117-119.

[7] 张林鹤. 基于 RFID 技术的军事物流系统的构建[J]. 包装工程,2010,30(9):134-137.
ZHANG Lin-he. Construction of Military Logistics System Based on RFID Technology[J]. Packaging Engineering, 2010,30(9):134-137.

[8] 张易,李良春,罗龙均. 基于物联网技术的军事物流应用研究[J]. 包装工程,2012,33(11):126-128.
ZHANG Yi, LI Liang-chun, LUO Long-jun. Research of Military Logistics Application Based on Networking Technology[J]. Packaging Engineering,2012,33(11):126-128.